

Η διαχείριση των δεδομένων των ΟΤΑ , ως ανοικτά δεδομένα

Δήμος Ηρακλείου



Μοχιανάκης Κων/νος

Προϊστάμενος πληροφορικής Δήμου Ηρακλείου

Μέλος επιτροπής Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης ΚΕΔΕ

Η ανάγκη για συνεργασία

Το Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης (ΥΨΗΔΙ) και το Υπουργείο Εσωτερικών (ΥΠΕΣ) ενδιαφέρονται να υποστηρίξουν τους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης –ΟΤΑ (Δήμους και Περιφέρειες) για την ανάρτηση των δεδομένων τους στην Εθνική Πύλη Ανοικτών Δεδομένων (data.gov.gr).

Η ΕΝΠΕ και η ΚΕΔΕ, ως οι συλλογικοί φορείς των Περιφερειών και των Δήμων, αντίστοιχα, ενδιαφέρονται να συνεργαστούν με το ΥΨΗΔΙ και το ΥΠΕΣ προκειμένου να υποστηριχθούν τα μέλη τους στην επεξεργασία και τη διαδικασία ανάρτησης των δεδομένων τους στην Εθνική Πύλη Ανοικτών Δεδομένων.



Το εργαλείο της συνεργασίας : Προγραμματική σύμβαση

Αντικείμενο της Προγραμματικής Σύμβασης είναι η συνεργασία των συμβαλλομένων φορέων, ώστε με την παροχή των υπηρεσιών κάθε φορέα, στο πλαίσιο της αποστολής και των αρμοδιοτήτων του:

α) να εκπονηθεί και να εφαρμοστεί ένα «Πρόγραμμα Συλλογικής Υποστήριξης των ΟΤΑ» για τη διασφάλιση των προϋποθέσεων και την υποστήριξη των ΟΤΑ στην επεξεργασία και τη διαδικασία ανάρτησης των δεδομένων τους στην Εθνική Πύλη Ανοικτών Δεδομένων και

β) να εκπονηθεί ένας «Κατάλογος Δεικτών με επεξεργασία των ποσοτικών δεδομένων των ΟΤΑ», με σκοπό την τεκμηρίωση των προτάσεων της ΕΝΠΕ και της ΚΕΔΕ που αφορούν στην υποστήριξη των ΟΤΑ για την αναβάθμιση των λειτουργιών τους και στη βελτίωση των δημόσιων πολιτικών του ΥΨΗΔΙ και του ΥΠΕΣ για την Τοπική Αυτοδιοίκηση.

«Πρόγραμμα Συλλογικής Υποστήριξης των ΟΤΑ»

1. Καταγραφή των δεδομένων που διαθέτουν οι ΟΤΑ (Δήμοι και Περιφέρειες), αξιοποιώντας και τα δεδομένα που έχουν ήδη αναρτηθεί και κατηγοριοποίησή τους κατά λειτουργική περιοχή.
2. Προτυποποίηση κατά λειτουργική περιοχή και διασφάλιση της σημασιολογικής διαλειτουργικότητας των ψηφιακών εγγράφων στα οποία θα περιέχονται τα δεδομένα αυτά, σε ανοικτό μηχαναγνώσιμο μορφότυπο, ο οποίος, εάν είναι δυνατόν, θα είναι προσβάσιμος, προσιτός και επαναχρησιμοποιούμενος, μαζί με τα μεταδεδομένα του, κατά την έννοια του Ν. 4727/2020, άρθρο 63, παρ. 1, με τήρηση της νομοθεσίας που αφορά την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα.
3. Ταξινόμηση των δεδομένων αυτών σε «Διαρθρωμένα Σύνολα Δεδομένων» (“Datasets”) και εκπόνηση «Οδηγού» που αναρτάται στον διαδικτυακό τόπο του Προγράμματος «Διάυγεια», στην Ενιαία Ψηφιακή Πύλη της Δημόσιας Διοίκησης, στην Εθνική Πύλη Ανοικτών Δεδομένων και στις ιστοσελίδες των ΟΤΑ (Ν.4727/2020, άρθρο 67, παρ. 1 και 2).

«Πρόγραμμα Συλλογικής Υποστήριξης των ΟΤΑ»

4. Διασφάλιση της αρχής της «εκ σχεδιασμού και εξ ορισμού» παραγωγής και διάθεσης (Ν. 4727/2020, άρθρο 63, παρ. 3), κατά την προτυποποίηση και ψηφιοποίηση των διαδικασιών των ΟΤΑ, στο πλαίσιο του έργου που υλοποιεί η ΕΕΤΑΑ, με βάση την Προγραμματική Συμφωνία ΥΠΕΣ–ΕΝΠΕ–ΚΕΔΕ, με τίτλο «Απλούστευση και Προτυποποίηση των Διαδικασιών Λειτουργίας των ΟΤΑ–Πρότυπα Οργάνωσης και Λειτουργίας–Προδιαγραφές των Αναγκών Πληροφοριακών Συστημάτων».

5. Παροχή οδηγιών και συμβουλευτική υποστήριξη των ΟΤΑ για την «ανωνυμοποίηση» των προς ανάρτηση δεδομένων, σύμφωνα με το Ν.4727/2020, άρθρο 60, παρ. 6 και για την ενσωμάτωσή τους σε ψηφιακά έγγραφα.

6. Παροχή οδηγιών και συμβουλευτική υποστήριξη των ΟΤΑ για τη δημιουργία, εφόσον απαιτείται, σε κάθε πληροφοριακό σύστημα που διαθέτουν, προμηθεύονται ή διαμορφώνουν, ασφαλείς διεπαφές προγραμματισμού εφαρμογών (Application Programming Interface APIs) (Ν.4727/2020, άρθρο 59, παρ. 10).

«Πρόγραμμα Συλλογικής Υποστήριξης των ΟΤΑ»

7. Καθορισμός των δεδομένων των ΟΤΑ που αποτελούν «σύνολα δεδομένων υψηλής αξίας», κατά την έννοια του Ν.4727/2020, άρθρο 60, παρ. 9.

8. Καθορισμός των όρων περαιτέρω χρήσης των δεδομένων των ΟΤΑ, σύμφωνα με το Ν.4727/2020 άρθρο 66 και των κατηγοριών δεδομένων για τις οποίες επιτρέπεται η ανάκτηση του οριακού κόστους, σύμφωνα με το Ν.4727/2020, άρθρο 64, παρ. 1.

«Κατάλογος Δεικτών με επεξεργασία των ποσοτικών δεδομένων των ΟΤΑ»

Ο «Κατάλογος Δεικτών με επεξεργασία των ποσοτικών δεδομένων των ΟΤΑ» εκπονείται αποκλειστικά στο πλαίσιο της Προγραμματικής Σύμβασης, προκειμένου να ελέγχεται από τους συμβαλλόμενους φορείς η επιστημονική αξιοπιστία των υποθέσεων εργασίας και της χρησιμοποιούμενης μεθόδου και δημοσιοποιείται μόνο μετά από ομόφωνη απόφαση της Επιτροπής Παρακολούθησης της Προγραμματικής Σύμβασης.

Στο πλαίσιο της Προγραμματικής Σύμβασης οι συμβαλλόμενοι φορείς θα επιδιώξουν την ενεργοποίηση του θεσμού των «Θεματικών Αποθετηρίων Δεδομένων» (παρ. 6.7. της Βίβλου Ψηφιακού Μετασχηματισμού) με την αξιοποίηση δεδομένων που καταγράφουν οι Δήμοι (όπως είναι τα δεδομένα που προέρχονται από συστήματα αισθητήρων από έξυπνες πόλεις και έξυπνα κτίρια, συγκοινωνιών και δημοσίων μεταφορών, λειτουργίας οδικού δικτύου, αισθητήρων και μετρητών υπηρεσιών κοινής ωφέλειας και οι πόροι πολιτιστικής κληρονομιάς).

Ποιοι θα εμπλακούν και η τεχνική βοήθεια

- Για την καταγραφή και αξιολόγηση των συνόλων εγγράφων, την τεχνική, διαδικαστική και οργανωτική υποστήριξη της ανοικτής διάθεσης των εγγράφων, καθώς και την επικοινωνία με το Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης και την Εθνική Αρχή Διαφάνειας, αρμόδιες είναι οι ομάδες διοίκησης έργου του «Προγράμματος Διαύγεια», οι οποίες προβλέπονται στην παρ.1 του άρθρου 80 του Ν. 4727/2020, κατά τις διατάξεις της παρ. 6, του άρθρου 67 του ίδιου Νόμου.
- Για την εκπόνηση και εφαρμογή του «Προγράμματος Συλλογικής Υποστήριξης των ΟΤΑ» και του «Καταλόγου Δεικτών με επεξεργασία των ποσοτικών δεδομένων των ΟΤΑ» θα επιδιωχθεί η τεχνική υποστήριξη της Ε.Δ.Υ.Τ.Ε. Α.Ε. και του Κέντρου Διαλειτουργικότητας της Γ.Γ.Π.Σ.Δ.Δ. (παρ. 6.7. της Βίβλου Ψηφιακού Μετασχηματισμού).

ΠΟΡΟΙ ΚΑΙ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ

1. Το ΥΨΗΔΙ και το ΥΠΕΣ θα χρηματοδοτήσουν την εκπόνηση και εφαρμογή του «Προγράμματος Συλλογικής Υποστήριξης των ΟΤΑ» και την εκπόνηση του «Καταλόγου Δεικτών με επεξεργασία των ποσοτικών δεδομένων των ΟΤΑ».
2. Οι συμβαλλόμενοι φορείς αναλαμβάνουν να εξασφαλίσουν τους αναγκαίους πόρους χρηματοδότησης των ΟΤΑ για την κάλυψη των εξωτερικών δαπανών τους, που αφορούν την προσαρμογή των πληροφοριακών συστημάτων τους στις απαιτήσεις του Ν. 4727/2020 και ιδίως στις διατάξεις του Νόμου που αναφέρονται στην παρ. 2 του άρθρου 1 της Προγραμματικής Σύμβασης (όπως είναι η ένταξη των δεδομένων τους σε ανοικτό μηχαναγνώσιμο μορφότυπο, η «ανωνυμοποίηση» των προς ανάρτηση δεδομένων, η δημιουργία ασφαλών διεπαφών προγραμματισμού εφαρμογών – APIs).